



ESTADO ACTUAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN LATINOAMERICANA

PRIMERA CONFERENCIA INTERAMERICANA DE DEMOCRACIA

Miami, Florida, Estados Unidos

Viernes 28 de febrero de 2014

Daniel Cravacuore

DIRECTOR DE LA UNIDAD DE GOBIERNOS LOCALES
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES

DIRECTOR DE LA MAESTRÍA EN GOBIERNO LOCAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES

DOS FORMAS DE EVALUAR LA DESCENTRALIZACIÓN...

LECTURA TECNOCRÁTICA: es la forma más eficiente y eficaz de prestar servicios públicos. Entonces hay que mejorar las capacidades institucionales, redistribuir recursos, capacitar agentes, mejorar sistemas de control, intercambiar experiencias de gestión.... *MUNICIPIO COMO INSTITUCIÓN ADMINISTRATIVA TERRITORIAL*

LECTURA FILOSÓFICA: es la forma más eficaz para la representar ciudadanía y fortalecer la democracia bajo el principio subsidiario.... *MUNICIPIO COMO GOBIERNO LOCAL*

ELEMENTOS SISTÉMICOS

- Municipios que pueden definir su propia carta orgánica, sus competencias, su régimen electoral, el número de concejales, regidores, sus instrumentos de participación ciudadana, la fecha de las elecciones, la regulación de los servicios públicos... y los otros;
- Municipios con 11.000.000 habitantes y otros con 17;
- Municipios con más de 51.000 km² de superficie y otros con 5 viviendas.
- Municipios con presupuestos anuales de US\$ 15.740.000.000 y de US\$ 45.177
- Alcaldes sin reelección y otros tres electos sucesivamente ocho veces –completarán 32 años de mandato en 2015-.



LOGROS

- Existencia de lo *municipal* como tema de agenda.
- Mayor incidencia de los gobiernos locales en las prácticas estatales.
- Incremento de la gobernanza democrática al nivel local.
- Experiencias positivas de participación ciudadana.
- Aparición de una clase política con experiencia local.
- Incremento de la descentralización fiscal.
- Emergencia de iniciativas innovadoras de gestión local de gran interés.



HOY

- Falso consenso sobre el papel del municipio.
- Detención -o regresión- del proceso descentralizador.
- Gasto municipal estancado o en disminución.
- Creciente subordinación.
- Fuerte presión por la ampliación de la agenda local.
- Saturación de las capacidades de gestión.
- Transferencias discrecionales y exceso de "contratos proyecto".
- Grandes asimetrías en la eficiencia en la prestación de servicios.
- Baja rotación de las buenas prácticas municipales.
- Limitaciones concretas de la participación ciudadana.
- Debilidad de la intermunicipalidad.
- Crisis de las asociaciones nacionales de municipalidades



NUESTRA PERSPECTIVA

- La emergencia de un ciclo centralizador de iniciativas, de políticas y de recursos.
- No es sólo un problema de izquierdas y derechas, sino de marco global.

INDICIOS DEL PROCESO CENTRALIZADOR

Algunos casos nacionales

PAÍS	PRINCIPALES INDICIOS DEL PROCESO DE RECENTRALIZACIÓN MUNICIPAL
ARGENTINA	INCREMENTO SUBSTANCIAL DE LAS TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES – CENTRALIZACIÓN PROVINCIAL DE LA RECAUDACIÓN MUNICIPAL – RETENCIONES INDEBIDAS DE LA COPARTICIPACIÓN MUNICIPAL PARA COMPETENCIAS PROVINCIALES – INTERMEDIACIÓN PROVINCIAL EN PROGRAMAS DE ASISTENCIA FINANCIERA A MUNICIPIOS – NEGATIVA POLÍTICA Y JUDICIAL A TRATAR UNA LEY PROVINCIAL DE COPARTICIPACIÓN (La Rioja)
BOLIVIA	INGRESOS DEPENDIENTES DE LAS TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES – DEMORA EN LA APROBACIÓN DE LAS CARTAS ORGÁNICAS -
CHILE	PROYECTO DE TRANSFERENCIA DE COMPETENCIA DE CORES A INTENDENTES - DESMUNICIPALIZACIÓN EDUCATIVA
COLOMBIA	DISMINUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS – QUITA DE COMPETENCIAS EN LA REGULACIÓN DEL AGUA – CONDICIONAMIENTO DE LAS REGALÍAS A LAS DECISIONES DE LOS “OCADS”-
HONDURAS	REDUCCIÓN DEL 20% DE LAS TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS
MÉXICO	GOBIERNO FEDERAL OPERARÁ EN TODO LO RELATIVO AL DESARROLLO URBANO MUNICIPAL JEFES POLICIALES MUNICIPALES CON ACUERDO DEL CONGRESO ESTATAL (Chihuahua) – ATRIBUCIÓN DEL GOBERNADOR DE ELEGIR A LOS MIEMBROS DEL REGISTRO CIVIL (Tlaxcala) -
NICARAGUA	SUSPENSIÓN DE LA MESA DE DESCENTRALIZACIÓN (2007) – DEPENDENCIA DE LAS TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES -
PERÚ	CONGELAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS - DEBATE SOBRE LA INVERSIÓN MUNICIPAL – RECENTRALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIALES EN EL MINISTERIO DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL
VENEZUELA	ELIMINACIÓN DE COMPETENCIAS DEL DISTRITO MAYOR DE CARACAS (2008) –DESCENTRALIZACIÓN HACIA LAS ORGANIZACIONES DE BASE REGIDAS POR EL MINISTERIO DE PARTICIPACIÓN POPULAR Y LAS COMUNAS (2010)

TENDENCIAS HOY

- Evaluación del “fracaso” de la descentralización.
- Descentralización como fortalecimiento del nivel intermedio.
- Apoyo a autonomías indígenas en detrimento de las municipales.
- Propuesta de reforma radical por los regímenes populistas.
- Incremento de recursos municipales sólo por la vía de las regalías a la explotación de recursos naturales.
- Centralización por la vía de los recursos y de los estándares de evaluación.



MUCHAS GRACIAS

Daniel Cravacuore

DIRECTOR DE LA UNIDAD DE GOBIERNOS LOCALES
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES

DIRECTOR DE LA MAestrÍA EN GOBIERNO LOCAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES