



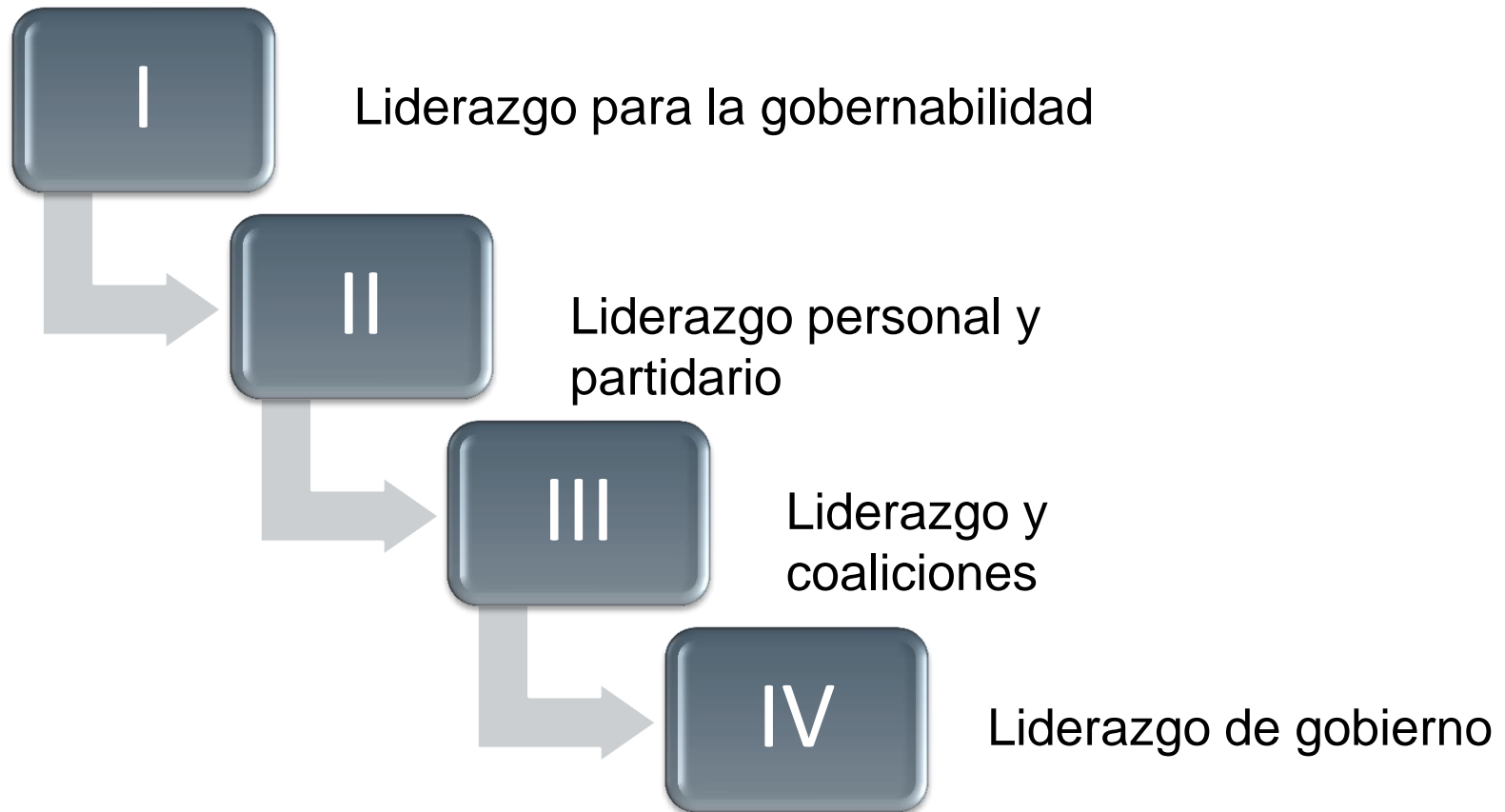
**I Conferencia Interamericana de Democracia: Gobernanza
Democrática y el Desarrollo Efectivo de Políticas Públicas**

Liderazgo y coaliciones políticas en
Gobiernos sin mayorías legislativas

Dip. Víctor Hugo Víquez

28 de febrero, 2014

Plan de exposición



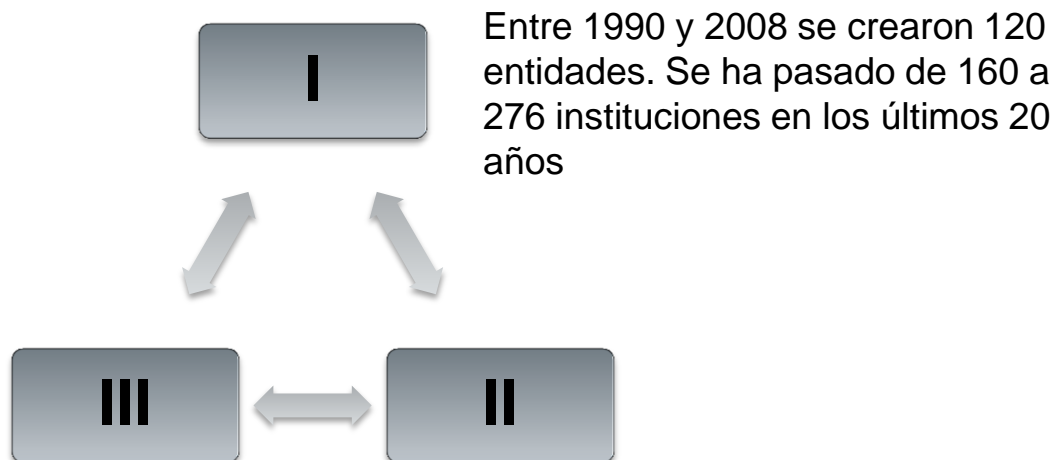


Déficit de Alta Gestión Pública



Costa Rica: fragmentación institucional

¿Un proceso desordenado y que fragmenta el poder?



- De las 200 instituciones /180 tienen juntas directivas .
- De 180 hay 120 en las que tienen asientos gremios empresariales o sociales.

La Contraloría General de la República renuncia a fiscalizarlas.

¿Canalización de las demandas sociales?

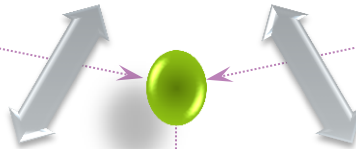
Costa Rica: fragmentación institucional

Dependencia a la institucionalidad informal

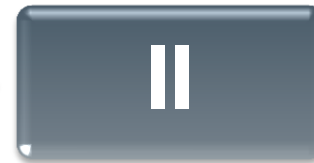


Multiplicidad de actores con poder de veto

Dispersión / duplicidad de la gestión pública



INCENTIVOS - RESTRICCIONES



Discrecionalidad en la implementación

Voluntarismo burocrático

Legitimidad en las instituciones

Déficits de rendimientos

Legitimidad en la clase política



IV. Demandas y políticas públicas

GOBERNABILIDAD

GOBERNANZA

Reglas formales

Reglas constitutivas

Reglas informales

Nivel cognitivo

- Interpretación
- Innovación

Sistema de significado y patrones de comportamiento

Infusión

Imposición

Nivel organizativo

ADM. PÚBLICA

Organización

- Socialización
- Sanciones

Nivel actorial

Elección estratégica

Intervención

ACTORES

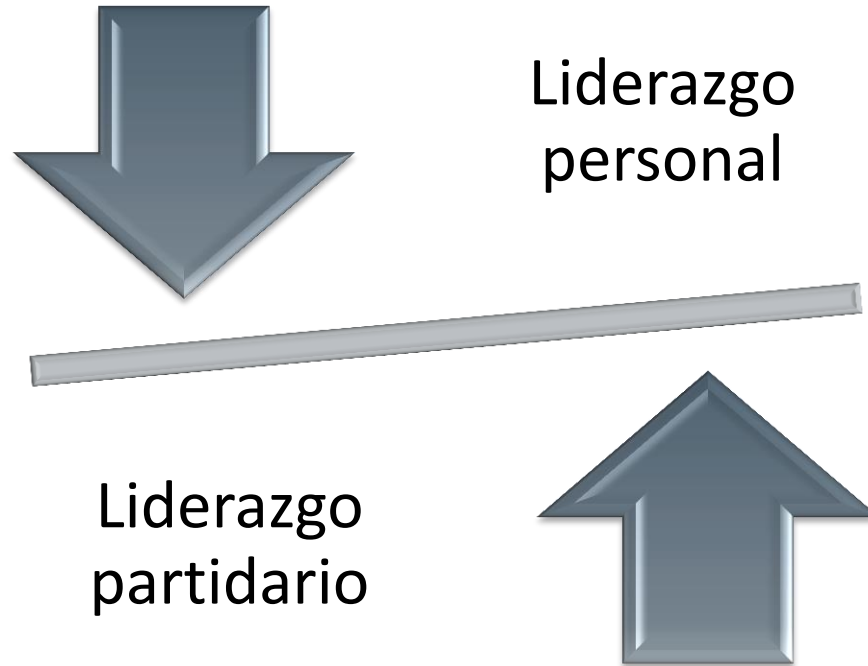
GRUPOS ORGANIZADOS

MOVIMIENTOS SOCIALES

CIUDADANÍA



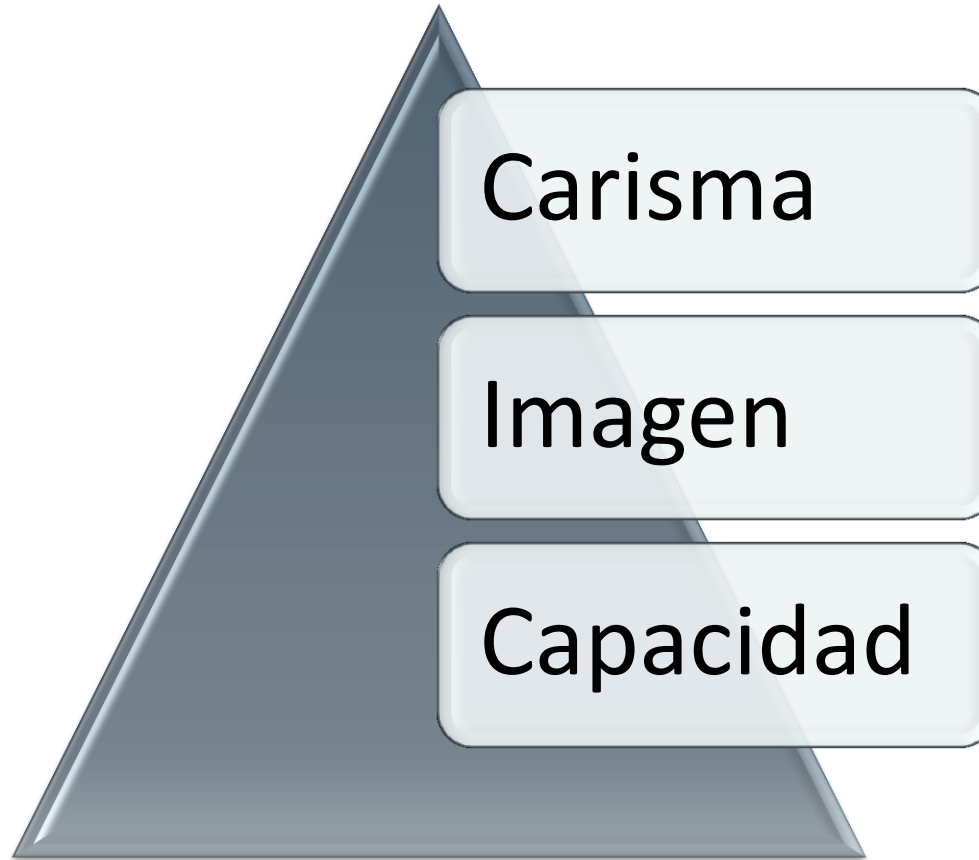
¿Modalidades de liderazgo?



Espacios de liderazgo:

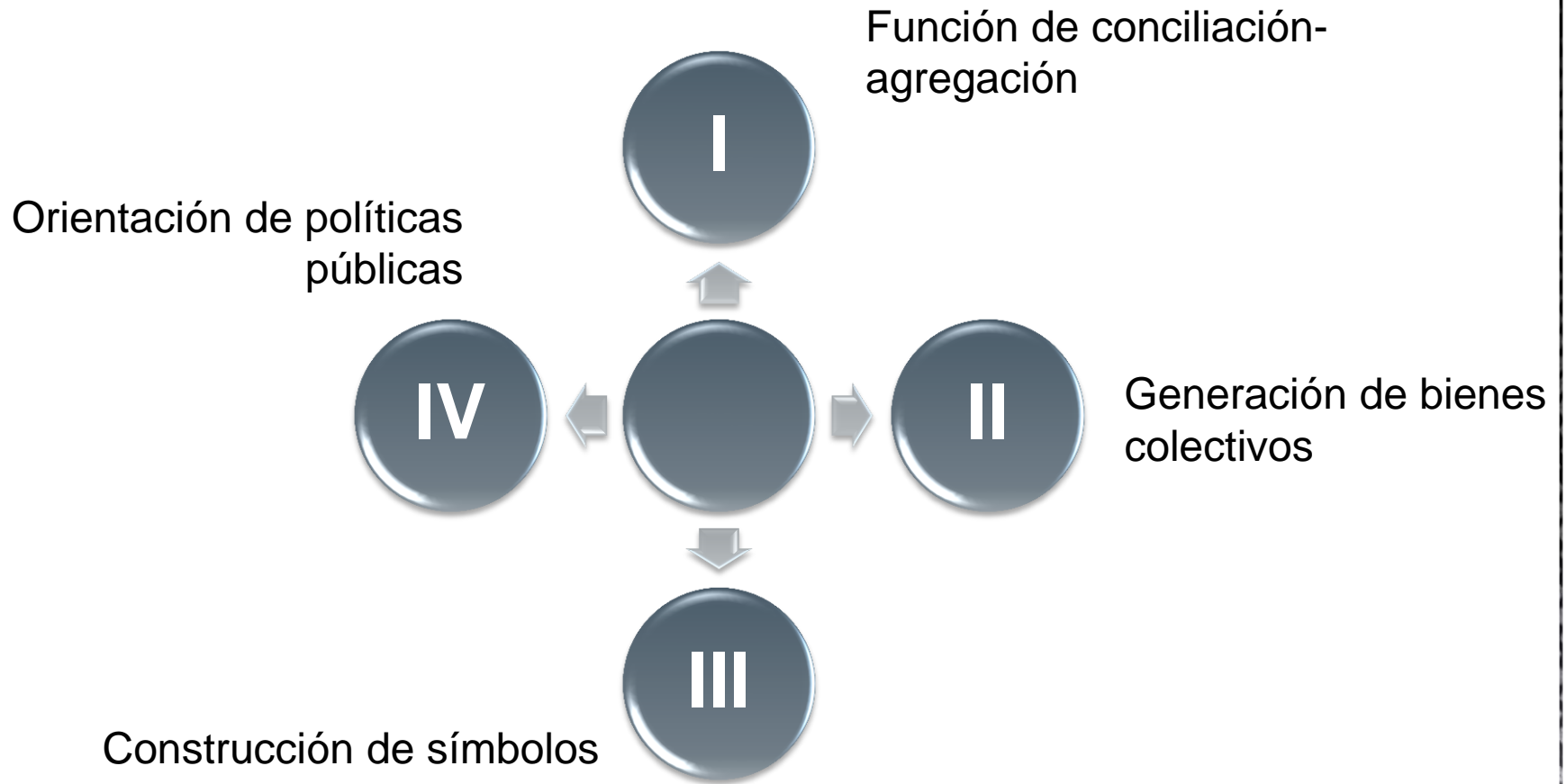
- Política electoral
- Política gubernamental

LIDERAZGO PERSONAL

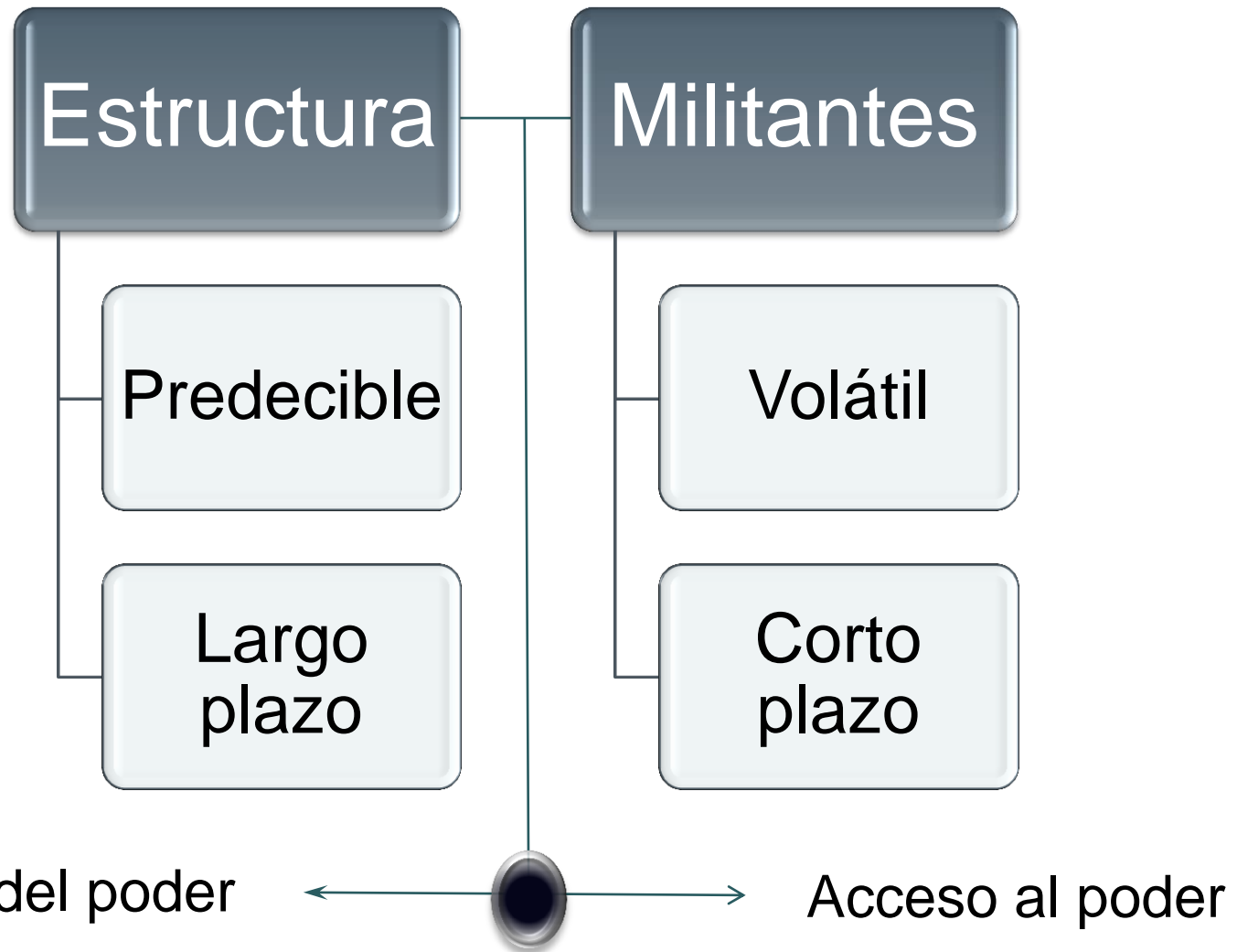


Sin embargo el líder debe ser ubicado en el contexto del sistema de gobierno, por lo cual su condición de «liderazgo» no se da por sus características personales , sino por la función que cumple en el sistema formalizado de la autoridad pública

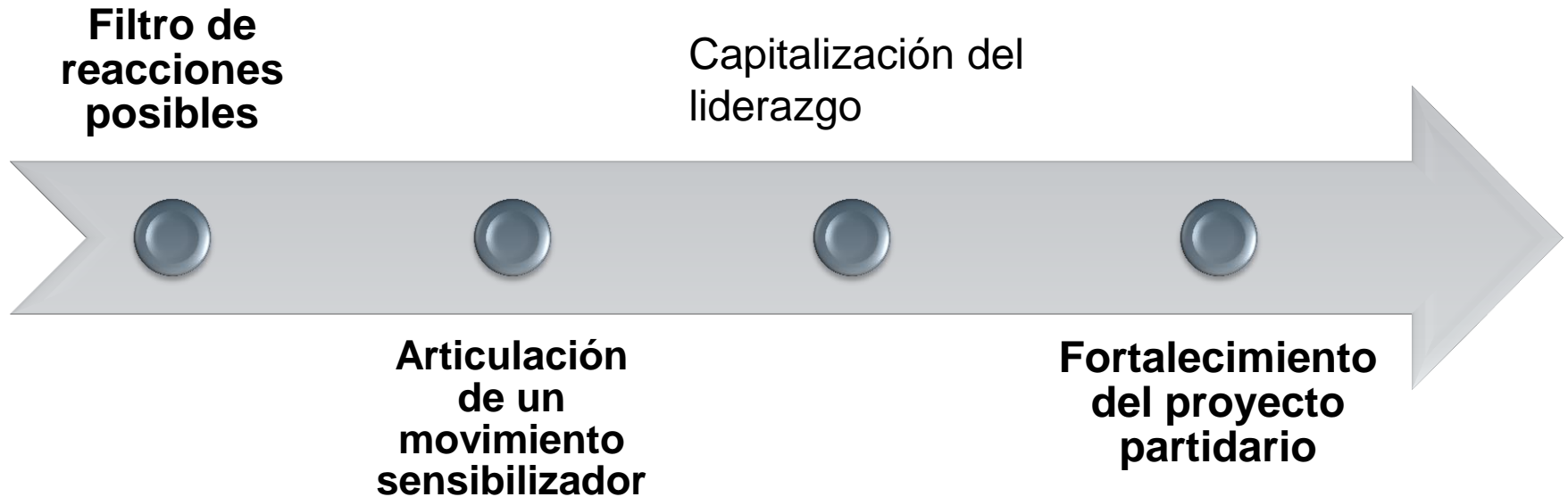
Liderazgo personal desde la dimensión institucional



LIDERAZGO PARTIDARIO



LIDERAZGO PARTIDARIO

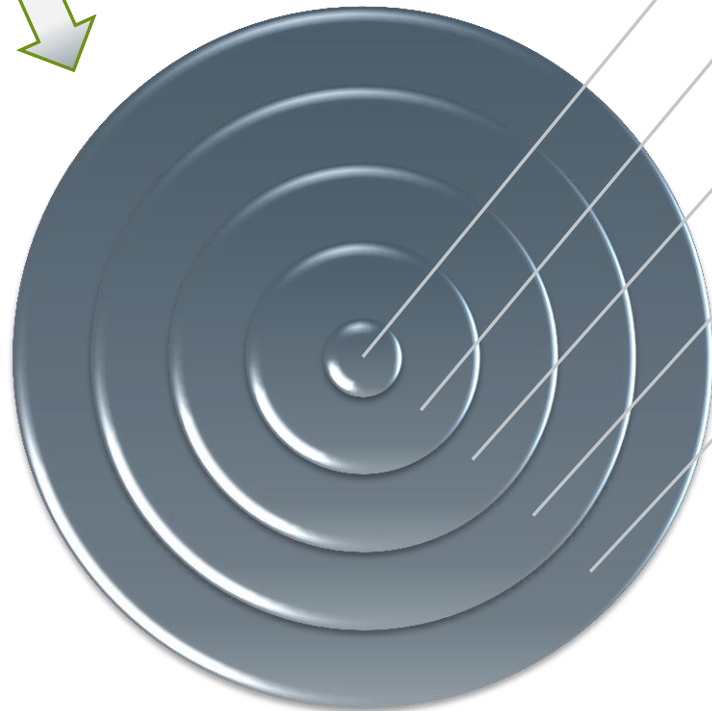


ESTABILIDAD PARTIDARIA A LARGO PLAZO



COSTA RICA: cultura de pactos y coaliciones

¿Por qué surgen los pactos y coaliciones?



Procesos electorales:
reconfiguración del sistema de partidos

Presiones sectoriales
(oposición extra-parlamentaria)

Cambios institucionales *(reglas de juego)*

Necesidad de aprobar agendas y/o concesiones colaterales

Gobiernos divididos

- ¿Colectivización del riesgo de decisión?
- ¿Sobredimensionadas por falta de confianza y cohesión?
- ¿Tiempos y arenas de coalición?

COSTA RICA: cultura de pactos y coaliciones

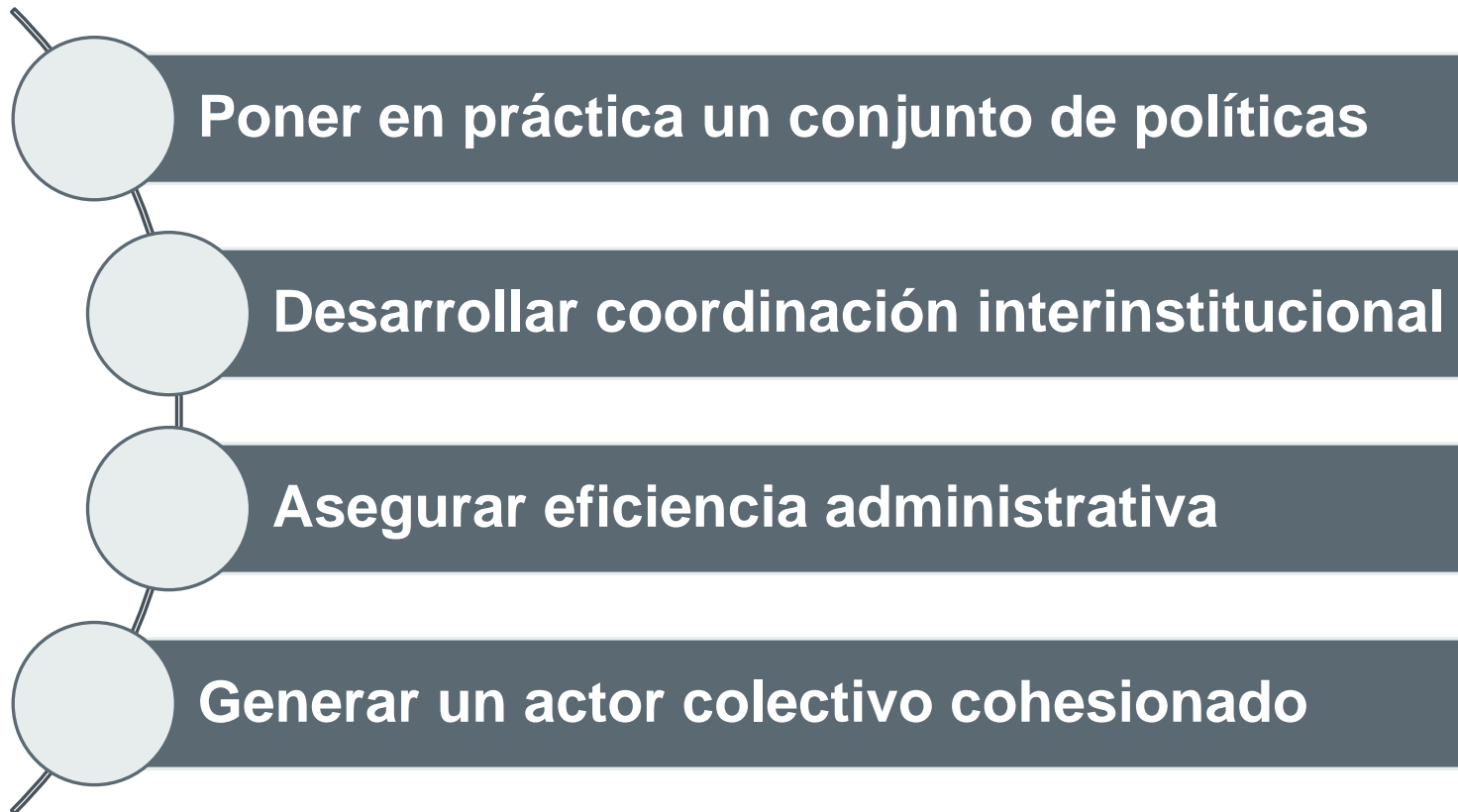


MODELO GESTIÓN DE COALICIONES





Liderazgo de gobierno



Liderazgo de gobierno



Liderazgo de gobierno: estrategias de actuación pública

COOPERACIÓN POLÍTICA

- 1. Es un factor determinante y crucial para la calidad de las políticas públicas**
- 2. Es un constructo histórico que requiere de incentivos políticos e institucionales**
- 3. La viabilidad de las políticas depende más de la habilidad política que la rigurosidad técnica**

COOPERACIÓN POLÍTICA

4. El proceso tiene un impacto en la calidad de las políticas

5. Se requiere poner atención a la brecha entre la negociación y la implementación de acuerdos, de una forma que les permita sobrevivir políticamente y ser socialmente aceptados

6. Hay que tener cuidado con las recetas universales que ignoren las especificidades de los países

COOPERACIÓN POLÍTICA

- 7. Los procesos de reforma del Estado son los más duraderos, pero los más difíciles**
- 8. Se requiere capacidad de generar «moneda de transacción» y procesos múltiples para la articulación de acuerdos**
- 9. Nadie quiere colaborar con un gobierno impopular**

«Quien se transforma en príncipe con la ayuda de los nobles conserva su poder con mayores dificultades que quien lo logra con la ayuda del pueblo. Se trata de un príncipe rodeado de muchos que se consideran sus pares, así que no logrará ni gobernar ni administrar las cosas a su manera»

Nicolás Maquiavelo



**I Conferencia Interamericana de Democracia: Gobernanza
Democrática y el Desarrollo Efectivo de Políticas Públicas**

Liderazgo y coaliciones políticas en
Gobiernos sin mayorías legislativas

Dip. Víctor Hugo Víquez

28 de febrero, 2014