

DESARROLLO MUNICIPAL Y FORTALECIMIENTO DE LAS ADMINISTRACIONES TRIBUTARIAS LOCALES

Décima Conferencia Interamericana de
Alcaldes y Autoridades Locales

Miami, 23 de junio de 2004



Tendencias a nivel subnacional en Latinoamérica

- **Transferencia de responsabilidades desde los gobiernos nacionales hacia los subnacionales sin transferencia de los recursos necesarios para enfrentarlas**
- **Creciente demanda de infraestructura y de servicios urbanos**
- **Demandas de mantenimiento de infraestructura existente insatisfechas**

Problemas típicos de las ciudades de Latinoamérica

- Crecimiento desorganizado
- Servicios públicos deficientes (tanto los brindados por el sector público como privado)
- Alta incidencia en el presupuesto de los recursos externos (transferencias, donaciones)
- Baja recaudación respecto al potencial tributario
- Falta de continuidad en las políticas públicas

Características deseables para toda ciudad

Buenas posibilidades de mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos, añadiendo y manteniendo infraestructura y servicios, y preservando el medio ambiente.

La realidad de las administraciones tributarias locales

- Recaudación sustancialmente inferior al potencial tributario.
- Atención al contribuyente muy por debajo de la que este recibe por parte de instituciones privadas orientadas al cliente.
- Evasión e incumplimiento tributario generan una imagen de injusticia, desalentando el cumplimiento tributario voluntario.

Resultado: Inequidad Tributaria de facto

Sistemas impositivos regresivos, onerosos para aquellos contribuyentes que cumplen, e incapaces de proveer los recursos que necesitan los municipios

Objetivos generalmente buscados por la gestión tributaria

- Recaudación, con aumentos significativos sin generar tensiones sociales ni imagen negativa.
- Disminución de la mora.
- Mejora en la atención y el servicio al cliente.
- Transparencia, con acceso a los resultados del área tributaria, que fácilmente se pueden hacer públicos.

Incorporando tecnología de gestión adecuada se pueden obtener estos resultados positivos rápidamente

Acciones que no siempre producen los resultados esperados

- Nuevas fotos aéreas de la ciudad
- Cuantiosas sumas destinadas a equipamiento
- Software novedosos
- Legislación más dura

Sin embargo, la recaudación no crece...

... porque no cambia la percepción que tienen los contribuyentes respecto de las acciones que realiza el municipio para cobrar sus tributos.

Secuencia del desarrollo municipal sostenible

1. Gestión tributaria: ingresos propios
2. Sostenibilidad fiscal: ciudad sujeto de crédito
3. Desarrollo municipal: inversión sostenible

TECNOLOGIA DE GESTION

Paradoja 1

El acceso a tecnología no garantiza el resultado...

1. *Provisión de software: "el software no recauda"*

2. *Inversión en catastro: "el catastro no recauda"*

3. *Gestión de cobro por terceros: "divergencia de intereses"*

- **Municipio:** mayor recaudación sujeta a competencia administrativa, efectividad en la gestión, justicia y equidad tributaria.
- **Empresa privada:** mayor recaudación.

Paradoja 2

Una mayor recaudación no resuelve la situación...

- **Principio de Beneficio por la Imposición**
- **Principio de la Capacidad Contributiva**
- **Recursos Adecuados**
- **Eficiencia Económica en la Aplicación**
- **Crecimiento Económico**
- **Estabilidad**
- **Simplicidad**
- **Costos de Administración y de Cumplimiento Bajos**
- **Neutralidad**

Paradoja 3

La tecnología de gestión adecuada está disponible... pero el acceso a la misma no es fácil para los municipios:

- 1. Incorporación dentro de un enfoque típico de consultoría***
- 2. Incorporación bajo esquemas de remuneración por resultados***
- 3. Difícil de contratar en forma directa***
- 4. Proyectos de esta naturaleza están fuera de la esfera de acción de las multilaterales***
 1. Las multilaterales no están preparadas para atender clientes subnacionales, más allá de proyectos puntuales.
 2. Sí están preparadas para atender pocos proyectos, de gran envergadura, de largos plazos de maduración, y de bajos requerimientos en la etapa de implementación (un perfil diametralmente opuesto al necesario para proyectos de gestión tributaria).

¿Una solución para el problema?

Obstáculos para el desarrollo municipal:

- No contar con los recursos necesarios
- Dificultades para contratar
- Cuando se puede contratar, ¿se contrata lo que se necesita?

Solución propuesta:

- Las instituciones multilaterales y las asociaciones de municipios podrían ejercer un papel clave en la solución de esta situación.

**EN TÉRMINOS DE DESARROLLO,
SE PAGA POR TENENCIA
Y SE PAGA POR CARENCIA**



Astris Finance, LLC

1634 Eye Street NW, Suite 901

Washington D.C. 20006, United States of America

Tel: (1) (202) 223.9420

Fax: (1) (202) 223.9427

www.astrisfinance.com

Alberto Cogut, Director Ejecutivo

alberto.cogut@astrisfinance.com